

‘ENS Paris’ AOROC’ : Cours et Séminaires de recherche – Monde Romain, Séminaire européen sur l’Antiquité tardive, coord. par C.J. Goddard & I. Tantillo: “Constantin : nouvelles recherches en histoire, archéologie, philologie”

Mardi 6 avril 2021 — Pierfrancesco Porena (U. Roma Tre),  
“Les réformes de l’administration provinciale de Constantin”

## Textes

**T 1.** CIL VI, 1139 = 31245 = ILS 694 = ILCV 2 = AE 1983, 18 (Rome - Arc de Constantin):  
Imp(eratori) Caes(ari) Fl(avio) Constantino Maximo / P(io) F(elici) Augusto s(enatus) p(opulus)q(ue) R(omanus), / quod instinctu divinitatis mentis / magnitudine cum exercitu suo / tam de tyranno quam de omni eius / **factione** uno tempore iustis / rem publicam ultus est armis, / arcum triumphis insignem dicavit. // Liberatori urbis. // Fundatori quietis. // Sic X sic XX. // Votis X votis XX.

**T 2.** Aur. Vict., Caes. 40, 23-25:

Sed Maxentius atrocior in dies tandem urbe in Saxa rubra milia novem aegerrime progressus, cum caesa acie fugiens semet Romam reciperet, insidiis, quas hosti apud pontem Milvium locaverat, in transgressu Tiberis interceptus est tyrannidis anno sexto. Huius nece incredibile quantum laetitia gaudioque senatus ac plebes exsultaverint; quos in tantum afflictaverat, ut praetorianis caedem vulgi quandam annuerit primusque instituto pessimo munerum specie patres aratoresque pecuniam conferre prodigenti sibi cogeret. Quorum odio praetoriae legiones ac subsidia **factionibus** aptiora quam urbi Romae sublata penitus, simul arma atque usus indumenti militaris.

**FRA** On ne saurait s’imaginer quels furent, à sa mort, les transports de joie et d’allégresse du sénat et du peuple: ils avaient eu tant à souffrir de ce tyran ! Ainsi, un jour, il avait permis aux gardes prétoriennes le massacre des plébéiens; le premier de tous, en vertu de l’édit le plus injuste et à titre de présents, il força les membres du sénat et les cultivateurs à lui livrer autant d’argent qu’il en exigerait pour ses ruineuses prodigalités. Après la victoire de Constantin, les légions prétoriennes, qui avaient mérité la haine publique, et les partisans, toujours plus disposées à être des factions en guerre qu’à veiller à la sûreté de la ville, furent à jamais licenciées et cassées; on leur ôta leurs armes; on leur défendit même de porter l’habit militaire.

**T 3a.** Texte de «Laterc. Veronensis» 10 Seeck (Porena 2013, p. 334), MS: Bibl. Capit. Verona II (2), f.° 256 r Hiérarchie administrative en 314 ap. J.-C. Dioecesis Italicana habet provincias numero XI<I>:

[Campaniam]	«corrector» sénateur: Roma
[Aemiliam et Liguriam]	«corrector» sénateur : Milan, siège du «vicarius Italiae»
<V>e[ne]tiam et Histriam	«corrector» sénateur
Flaminiam et Picenum	«corrector» sénateur / équestre
Tusciam et Umbr <i>&lt;i&gt;</i> am	«corrector» sénateur
Apuliam et Calabriam	«corrector» équestre
L <u>u</u> caniam [et Bruttios]	«corrector» équestre
[Siciliam]	«corrector» sénateur, ajoutée à l’Italie
[Sardiniam]	«praeses» équestre, ajoutée à l’Italie
Corsicam	«praeses» équestre, ajoutée à l’Italie
Alpes Cotias	«praeses» équestre, ajoutée à l’Italie
Raetia[m]	«praeses» équestre, ajoutée à l’Italie

**T 3b.** Exp. tot. mund. 54

**FRA** (p. 191 Rougé): (Rome dans l’Italie à la moitié du IVe s.) elle possède aussi le très grand Sénat formé d’hommes riches. Si tu veux examiner ses membres les uns après les autres, tu trouveras que tous ont été gouverneurs de province, ou le seront, ou purraient l’être. [...]

**T 4.** Carrières de sénateur de l’époque de Constantin: élargissement dans l’administration des provinces

C. Vettius Cossinius Rufinus CIL, X 5061 = ILS 1217

(Consul suff.), proconsul Achaiæ, curator viæ Flaminiae, curator alvei Tiveris et cloacarum, corr. Venetiæ et Histriæ, corr. Tusciæ et Umbriæ, corr. Campaniæ (Maxence 302-312), Comes Constantini et Licinii (313), præf. Urbi (315-316), consul II ord. (**316**).

C. Cælius Censorinus CIL X 37323 = ILS 1216

Prætor candid., consul suff., curator viæ Latinæ, curator Iuli Regi, curator Carthaginis, comes Constantini (312-324), consularis Siciliæ (post 320), consularis Campaniæ (post 324).

Amnius Manius Cæsonius Nicomachus Paulinus CIL VI 1682 = ILS 1220

(Quæstor, prætor), legatus Carthaginis, proconsul Asiæ et Hellesponti (post 324), consul ord. (334), præf. Urbi (334-335).

L. Aradius Valerius Proculus Populonius CIL VI 1690-1691 = ILS 1240 et 1242

(Quæstor), prætor tutelaris, legatus Numidiæ (318-320?), peræquator census Gallæciæ, præses prov. Byzacenæ (322?), consularis prov. Europæ, consularis prov. Thraciæ (post 324), consularis Siciliæ, comes secundi ordinis (environ 330), proconsul Africæ (331-332) et vices agens præf. præt. in Africa (comes iterum ordinis primi intra palatium) (333-337), præf. Urbi (337-338), consul. ord. (340), præf. Urbi II (351-352).

### Deux préfets du prétoire

**T 5.** La dedicace de Oescus à Dioclétien Aug. (ILS 8929 = ILBulg I/2, 8a = LSA-366; cf. Porena 2003, 106-133 – 288/289 ap. J.-C.):

*Imp(eratori) Caes(ari) C(aio) Aurel(io) / Val(eri) Diocletiano, / P(io), F(elici), invic(to) Aug(usto), pont(ifici) / max(imo), Germanico / max(imo), trib(unicia) potes(tate), / p(atr) p(atriae), proco(n)s(uli), / Afranius Hanni/balianus, Iul(ius) As/clepiodotus v[v(iri)] / eemm(inentissimi) pree[ff(ecti) pree(torio)] / d(evoti)n(umini) m(aiestati)[q(ue) e(ius)].*

**T 6.** La dedicace de Brescia à Constance I Caes. (AE 1987, 456 = SupplIt VIII, 1991, 200-202, nr. 1 = LSA-1603 = EDR080551; cf. Porena 2003, p. 133-152 – 297/298 ap. J.-C.):

[F]lavio V[al(eri)] / Constan[tio] / fortissim[o ac] / nobiliss(imo) C[aes(ari)], / [I]ul(ius) Asclepio[dot(us)] / v(ir) c(larissimus) et Aur(elius) Her[mo]/genianus v(ir) [em(inentissimus)] / preeff(ecti) pree[torio] / d(evoti)n(umini) m(aiestati)q(ue) eius.

**T 7.** La dedicace de la ville de Tropaeum Traiani à Constantin et Licinius Augg. (CIL III, 13734 = ILS 8938 = Popescu 1976, 170 = IScM IV, 16 = LSA-1120; cf. Porena 2003, p. 308-313 – 315/316 ap. J.-C.):

*Romanæ securitatis libertatisq(ue) [v]indicibus / dd(ominis) nn(ostris) Fl(avio) Val(eri) Constantino [[ [et Val(eri) Liciniano / Licinio] ] Piis Felicibus aeternis Augg(ustis) (hedera), / quorum virtute et providentia edomitis / ubique barbararum gentium populis (hedera) / ad confirmandam limitis tutelam etiam (hedera) / Tropeensi Civitas auspicato a fundamentis / feliciter opere constructa est (hedera), / Petr(onius) Annianus v(ir) c(larissimus) et Iul(ius) Iulianus v(ir) em(inentissimus) preeff(ecti) pree(torio duo) numini eorum semper dicatissimi.*

**T 8 a-b.** La dedicace d’Ephèse à Crispus après à Constance II Caes. (I.Ephesos II, 312 = AE 1938, 85 = AE 2003, 1685 = LSA-241; cf. Porena 2003, p. 321-334 – 317 puis 326 ap. J.-C.):

[Pie]t[ate, virtute], [d]oct[rina, aequit ?] [at]e, iudic[io reipu] l[i]cae rec[tori d(omo) n(ostro)] [F]l(avio) Iul(io) Cri[spo nob(ilissimo)] Caesari [nostro ?], Petron[(ius) Annian(us)] v(ir) c(larissimus) et Iu[l(ius) Iulian(us)] v(ir) em(inentissimus) pree[ff(ecti) pr(aetorio) n(umini) e] or(um) sempe[r dica- / devo-] (vac.) tissi[mi] (vac.).	- - - - ? [ - - ]+[ - - ] [d]oct[rina aequita ?] [t]e iudic[io reipu] [b]l[i]cae rec[tori et] [F]l(avio) Iul(io) «Con[stantio] nob(ilissimo)] Caesari [ - - ], Petron[ius Annianus] v(ir) c(larissimus) et Iu[l(ius) Iulianus] v(ir) em(inentissimus) pree[ff(ecti) pree(torio) nu] 'm«ini eius» sempe[r dica] tissi[mi].
--	---

### Cinq préfets du prétoire

**T 9.** Inscription sur l’arche de Aïn Rhine (AE 1981, 878 = Saastamoinen 2010, 690; Porena 2003, p. 398-466 – 332 ap. J.-C.):

1 [Ddd(omni) nnn(ostri) Fl(avius) Valerius Constantinus Maximus Victor semper Aug(ustus) et Fl(avius) Claudius  
 Constantinus et Fl(avius) Iulius Constantius nob]ilissimi Caesares [et Fl(avius) Const]ans nob(ilissimus)  
 Caes(ar)  
 2 [- - -] is sui consi[li? - - -]jino [.....]uno [- - -]a utriusque fori ac pu[- - -] faciem  
 3 [vi]amque port[icatam? - - -]ibri[- - -] praefectura praeto[ri]o 1Valeri Maximi, 2Iu[ni Bassi, 3Papi Pacatiani],  
 4 [4Flav]i Ablabi, 5Va[leri Felici] ccccc(larissimorum) et i[llus]trium vvvv[v(irorum quinque) per instantiam]  
 Domiti Zenofili v(iri) c(larissimi) proconsulis, inchoant[e]  
 5 novam [...]VII[.]IO[.]VO [- - -]jano [..., d(ecreto)] d(ecurionum), p(ecunia) p(ublica).

**T 10a.** La dedicace de Tuberne à Constantin II Caes. (ILTun 814 = AE 1925, 72 = AE 1929, 172  
 = AE 1985, 869 = AE 2010, 24 = AE 2014, 30 – 335/336 ap. J.-C.):

*Virtute clementia m[emor]ando pie  
 tate omnes a[ntecellenti], d(omino) n(ostro) Fl(avio) Clau  
 dio Consta[n]tino iu[niori  
 «Aug(usto)»,  
 1L(ucius) Pap(ius) Pacatianus, 2Fl(avius) Ablabius, 3[[- - - -]]  
 [[ - - - ]], 4Annus Tiberianus, 5Nes  
 [to]ri[u]s Timonianus viri cla  
 [rissimi p]raefecti praetorio.*

- I. 4: [[ [nob(ilissimo) Caesari] ]]
- II. 5-6: [[ [Val(erius) / Felix] ]]

**T 10b.** La dedicace d'Antioche de Syrie (Feissel dans «T&MByz» 9 (1985) 421-434 = SEG 35, 1484 = AE 1985, 823 = BE 1987, 497; sur les deux inscr. cf. Porena 2003, p. 466-491 – 335/336 ap. J.-C.):  
 τὸν δεσπότην ἡμῶν Φλ(άουιον) Κλ(αύδιον)

Κωνσταντεῖνον τὸν ἀνδριότατον  
 καὶ ἐπιφανέστατον Καίσαρα (hedera) 1Πάπ(ιος)  
 Πακατιανός, 2Φλ(άουιος) Ἀβλάβιος, 3Οὐαλ(έριος) Φῆλι[ξ],  
 4Ἄνν(ιος) Τιβεριανός καὶ 5Νεσ(τόριος) Τιμωνιανός οἱ λ[αμ(πρότατοι)]  
 [ἐπ]αρχοι.

**T 11.** La dedicace de Traiana à Constant Aug. (CIL III, 12330 = ILS 8944 = Beševliev 1964, 191 = LSA-111;  
 cf. Tantillo «RFIC» 127 (1999), 73-95; Porena 2003, p. 491-496 – 341/342 ap. J.-C.):  
 [P]acifico piissimoque p[ri]ncip[i] / d(omino) n(ostro) Fl(avio) Cl(audio) Constanti Victor[i] / [e]t [T]riumphatori  
 (sic) perpetuo Au[gusto], / Ant(onius) Marcellinus, Fl(avius) Dom(itius) Leonti[us], / [e]t Fab(ius) Titianus  
 vv(iri) cc(larissimi) p[re]f[ecti] praet(orio) / n(umini) m(aiestati)q(ue) eorum semper devotissim[i], /  
 [p]rocurante Palladio v(iro) p(erfectissimo) p[raesi]d[e] / [p]rovinciae Thraciae, (crux) consecraverunt (crux).

- Réforme administrative de Constantin: préfecture du prétoire et comitatus:

**T 12.** Zosime II, 32, 1-5:

**FRA** (Paschoud, pp. 105-107): (Constantin) Il bouleversa aussi les fonctions établies depuis longtemps. Il y avait en effet deux préfets du prétoire qui exerçaient leur charge en commun: ce n'étaient pas seulement les corps de troupe stationnés à la cour qui dépendaient de leurs soins et de leur autorité, mais aussi ceux qui étaient chargés de protéger la Ville et ceux qui se trouvaient en garnison sur toutes les frontières; en effet, c'est la charge des préfets, considérée comme la seconde après la fonction impériale, que dépendaient aussi bien les distributions de ravitaillement que la répression, par les punitions appropriées, des fautes commises au mépris de l'institution militaire. Or, Constantin, modifiant ce qui était parfaitement établi, divisa en quatre une charge qui était unique; en effet, à l'un des préfets, il attribua toute l'Egypte et en outre la Pentapole de Libye, ainsi que l'Orient jusqu'à la Mésopotamie, et en plus la Cilicie, la Cappadoce et l'Arménie, de même que toute la côte à partir de la Pamphylie jusqu'à Trébizonde, et aux postes de garde situés près du Phase, en confiant aussi au même la Thrace délimitée par la Moesie, jusqu'à Asémos et par le Rhodope jusqu'à la ville de Topéros, ainsi que Chypre et les îles Cyclades, excepté Lemnos, Imbros, et Samothrace. 2. Au second la Macédoine, la Thessalie, la Crète, la Grèce ainsi que les îles qui l'entourent, les deux Épires, en outre l'Illyrie, la Dacie, les pays des Triballes, la Pannonie jusqu'en Valérie, et en plus la Mésie supérieure; au troisième, toute l'Italie et

la Sicile, ainsi que les îles qui l'entourent, et de plus la Sardaigne, la Corse et l'Afrique des Syrtes à la Césarienne; au quatrième la Gaule Transalpine, l'Espagne et en outre l'île de Bretagne. 3. Ayant ainsi divisé la préfecture du prétoire, il s'appliqua à l'affaiblir par d'autres mesures encore: en effet, alors que les soldats avaient partout à leur tête non seulement des centurions et des tribuns, mais encore ceux qu'on nomme 'ducs', qui occupaient dans chaque garnison la fonction de général, Constantin, ayant créés des 'maîtres de la milice', celui de la cavalerie et celui de l'infanterie, et fait passer sous leur compétence le pouvoir de ranger l'armée en bataille et celui d'infliger des punitions aux coupables, priva de cette prérogative aussi les préfets. 4. Ce que cela comporta comme conséquences ruineuses en temps de paix comme en temps de guerre, je vais tout de suite le dire: comme d'une part les préfets levaient partout l'impôt par l'intermédiaire de leurs sous-ordres et utilisaient ces revenus pour entretenir l'armée, et que d'autre part ils avaient les soldats sous leur autorité du fait que ceux-ci subissaient le châtiment de leurs fautes selon leur libre appréciation, les soldats avaient de bonnes raisons de ne pas oublier que celui qui assurait leur subsistance châtiait aussi les coupables et n'osaient en rien violer leurs devoirs par crainte d'être privés de ravitaillement et punis sans délai. 5. Maintenant, comme c'est une personne qui remet la subsistance à l'armée et une autre qui dirige l'instruction, ils n'agissent en toute chose qu'à leur tête, outre que la plus grande partie des approvisionnements sert à enrichir le général et ses sous-ordres.

**ITA:** Costantino sconvolse le cariche istituite un tempo. Esistevano, infatti, due prefetti del pretorio, che esercitavano collegialmente il mandato; alla loro competenza e alla loro autorità erano sottoposte non solo le truppe di corte, ma anche i contingenti incaricati della difesa della città (di Roma) e quelli stanziati lungo tutti i confini; il potere dei prefetti del pretorio, considerato secondo solo all'imperatore, si esplicava nell'approvvigionamento dell'esercito e nella punizione, per mezzo di pene proporzionate, dei reati commessi contro la disciplina militare. Costantino, modificando quanto era stato opportunamente stabilito, divise in quattro una carica unica: a uno dei prefetti del pretorio affidò tutto l'Egitto, oltre alla Pentapoli di Libia, e l'Oriente fino alla Mesopotamia e inoltre le terre di Cilicia, di Cappadocia e di Armenia e tutta la costa dalla Pamfilia fino a Trapezunte e alle fortificazioni sul fiume Fasi; assegnò allo stesso prefetto anche la Tracia, delimitata dalla Mesia fino al fiume Asemo e dalla Rodope fino alla città di Topero, e inoltre Cipro e le Cicladi, con l'eccezione delle isole di Lemno, Imbro e Samotracia. 2. Al secondo prefetto del pretorio affidò la Macedonia, la Tessaglia, Creta, la Grecia e le isole che la circondano, i due Epiro, e, oltre a queste province, l'Illirico, la Dacia e le terre dei Triballi, la Pannonia fino alla Valeria e inoltre la Mesia Superiore; al terzo prefetto del pretorio affidò tutta l'Italia, la Sicilia e le isole che la circondano, e ancora la Sardegna, la Corsica e l'Africa, dalle Sirti fino alla (Mauretania) Cesariense; al quarto prefetto del pretorio assegnò le Gallie al di là delle Alpi, le Spagne, oltre all'isola di Britannia. 3. Avendo così suddiviso la carica dei prefetti del pretorio, Costantino si adoperò per indebolirla con altri mezzi: mentre in ogni luogo erano a capo dei soldati non solo centurioni e tribuni, ma anche i così detti duces, che avevano il ruolo di comandanti generali in ogni settore, Costantino istituì i generali supremi, quello della cavalleria e quello della fanteria, trasferì loro la prerogativa di comandare l'esercito in guerra e di punire i militari colpevoli e privò i prefetti del pretorio di questo potere. 4. Dirò subito quali disastrose conseguenze produsse questo cambiamento, sia in tempo di pace, sia in tempo di guerra: quando i prefetti del pretorio riscuotevano ovunque i tributi attraverso i loro sottoposti, e impiegavano l'imposta per il vettovagliamento militare, tenevano i soldati sotto controllo in virtù del fatto che quelli dovevano rispondere ai prefetti della loro indisciplina; chiaramente i soldati, essendo consapevoli che l'autorità preposta al loro approvvigionamento aveva il potere di perseguire gli insubordinati, non osavano violare i regolamenti, per timore della sospensione della sussistenza e di una punizione immediata. 5. Adesso, invece, dal momento che uno si occupa della distribuzione dei rifornimenti, un altro controlla la disciplina, tutto è in preda al disordine e, per questo, la maggior parte dell'approvvigionamento destinato all'esercito diventa un guadagno per il generale e i suoi ufficiali.

### T 13a. Jean le Lydien, Des Magistratures II, 10, 1-2:

**FRA** (Schamp p. 13): En effet, Constantin avait, en même temps que sa Fortune, délaissé Rome et, par un décret de l'empereur, les forces qui montaient la garde sur l'Ister avaient été dispersées en Asie Mineure: le trésor public eut dès lors à essuyer la perte de la Scythie, de la Mysie et des impôts qu'on y levait, tandis que les barbares d'au-delà de l'Ister, sans opposition de quiconque, déferlaient sur l'Europe. Or, les peuples de l'Est avaient subi depuis longtemps le poids de taxes démesurées. Il devint nécessaire que le préfet n'exerçait plus son commandement à la cour et sur les forces en armes (l'une alla à celui que l'on appelle le *magister*, les autres furent dévolues aux généraux récemment mis en place) mais que, à la tête du gouvernement de l'Orient en plus de l'Asie Mineure et des régions attenantes, il prît dorénavant le titre de préfet de l'Orient.

**ITA:** Dopo che Costantino con la Tyche ebbe lasciato Roma e dopo che le truppe, che si trovavano a protezione del Danubio, per decisione dell'imperatore furono disseminate nell'Asia anteriore, il tesoro pubblico subì la perdita della Scizia e della Mesia e dei tributi di quelle province, perché i barbari stanziati lungo il Danubio, senza che nessuno si opponesse loro, saccheggiarono l'Europa; dal momento che le popolazioni dell'Oriente erano già gravate da lungo tempo a causa di una contribuzione notevole, divenne una necessità che il prefetto del pretorio non avesse più il comando delle truppe di corte e delle forze armate (le prime furono assegnate al comando del così detto *magister officiorum*, mentre le seconde furono trasferite agli ordini dei generali istituiti da poco) e che il prefetto che amministrava l'area orientale dell'impero con l'Asia anteriore e le sue ripartizioni da quel momento divenisse il prefetto del pretorio d'Oriente.

**T 13b.** Jean le Lydien, Des Magistratures III, 31, 5 et 33, 1-2:

**FRA** (Schamp pp. 82 et 84): Constantin Ier, comme on l'a dit précédemment, s'était résigné à infliger à l'État romain la perte de la Scythie, de la Mysie et des impôts levés sur ces régions en disséminant, par crainte d'une usurpation, en Asie mineure les forces gardant la rive nord de l'Ister.

Donc Constantin avait perdu, comme je le disais, tant la Scythie et la Mysie que les impôts prélevés sur ces régions. 2. Quand il eut érigé en provinces toute la Syrie et la Palestine (c'est un seul territoire, et il n'y a que dans un décompte chiffré qu'on met le pluriel), il eut besoin, après celui de la Lybie, de la Gaule, de l'Illyrie et de l'Italie, d'un préfet pour faire progresser ses affaires aussi à l'est: le projet était, comme l'empereur le dit lui-même dans ses propres écrits, de lancer par surprise une attaque contre les Perses.

**ITA:**

Costantino I, come già detto, si era rassegnato ad infliggere allo stato romano la perdita della Scizia, della Misia e delle tasse riscosse su queste regioni, disperdendo in Asia anteriore, per paura di usurpazioni, le forze a guardia della riva nord del Danubio.

Costantino, come ho detto, perse la Scizia e la Mesia e i tributi provenienti da questi territori. Dopo aver ricostituito le province dell'intera Siria e della Palestina – si tratta di un'unica regione, e solo da un punto di vista numerico è stata moltiplicata – Costantino sentì la necessità di avvalersi della collaborazione di un prefetto del pretorio d'Oriente, dopo (aver istituito) quello d'Africa, di Gallia, d'Ilirico e d'Italia, perché si stava preparando, come lo stesso imperatore afferma nei suoi discorsi, ad attaccare di sorpresa i Persiani.